

Étude – Stratégie de développement du pastoralisme après 2013

2010 - 2011



Pourquoi une étude sur l'avenir du pastoralisme ?

Le pastoralisme dans les Pyrénées revêt une importance centrale, pour le rôle qu'il joue sur les territoires remarquables que sont les montagnes pyrénéennes, mais aussi pour la grande « actualité » des modèles agricoles qu'il représente. L'activité agro-pastorale joue un rôle stratégique pour l'ensemble des externalités qu'elle génère, en termes de biodiversité, de lutte contre les risques naturels, de maintien et de renouvellement d'une vie locale dans ses dimensions sociales, économiques, culturelles et même symboliques. Mais toutes ces fonctions ne pourraient être assurées sans un objectif premier qui est de pouvoir vivre de cette activité en produisant des denrées alimentaires de qualité.

On le comprend bien, au-delà des pratiques pastorales actuelles, la question de l'avenir de cette activité sous-tend la question de l'avenir des territoires montagnards et des modèles agricoles que nous voulons promouvoir et soutenir.

Cette période dense d'évaluation des politiques publiques et de réflexions sur les futures politiques est propice à la recherche de sens, de cohérence et de légitimité de l'intervention publique.

En forte cohérence avec les attentes de la société mais loin d'être exempt de difficultés, le pastoralisme pyrénéen met en exergue les défis auxquels devront répondre les acteurs et décideurs du développement agricole et rural : maintenir une activité agricole essentielle pour les territoires montagnards et ruraux, concilier les attentes de la société et la nécessité impétueuse de viabilité et de vivabilité des exploitations agricoles, contribuer à la co-gestion d'un environnement de haute qualité, contribuer à une alimentation européenne de qualité et diversifiée.

C'est dans cet esprit, et avec la volonté d'élever la réflexion au-dessus des contingentements des politiques actuelles que les acteurs de l'agriculture et du pastoralisme pyrénéen ont souhaité s'engager dans ce travail qui aura pour vocation de produire un matériau indispensable à la décision sur les futures politiques en faveur du pastoralisme, et dont le cœur se situera dans les territoires pyrénéens.

Origine et objectifs

Le comité de suivi du Plan de Soutien à l'Economie Montagnarde (PSEM) du 2 juillet 2009 a souhaité se doter d'une vision stratégique du pastoralisme dans les Pyrénées pour l'après 2013 qui intègre :

- une approche statistique globale,
- une évaluation des politiques publiques de l'élevage de montagne et du pastoralisme,
- une étude technico-économique des systèmes et des filières d'exploitation,
- une analyse territoriale de l'impact de l'activité de l'élevage sur son territoire.

Les objectifs poursuivis par l'étude sont :

Objectif global : Définir une stratégie de développement de l'agro-pastoralisme du massif des Pyrénées pour l'après-2013

Objectif spécifique : Produire un diagnostic intégré du secteur et identifier les besoins et les leviers de maintien et de développement de l'activité agropastorale dans les Pyrénées

Résultat attendus

L'étude s'articulera autour de différentes entrées complémentaires, indispensables à l'analyse :

- R1 : Contexte territorial du massif des Pyrénées et tendances générales d'évolution de l'activité agro-pastorale
- R2 : Présentation des politiques publiques qui concernent l'élevage et les territoires montagnards du massif des Pyrénées
- R3 : Modes de gestion des espaces montagnards et enjeux spécifiques
- R4 : Interactions activité / territoire (dimensions environnementale, économique et socio-culturelle)
- R5 : Diagnostic des systèmes d'élevage
- R6 : Diagnostic des filières
- R7 : Synthèse et proposition de stratégie

Parties du rapport	Sous-parties du rapport
R1 et R2	Introduction / historique / cadrage
R3 Territoires	. Synthèse . Recueil de fiches territoires (diagn. Territoriaux) . Typologie des estives . Leviers identifiés . Rétrospective des actions / dispositifs : enseignements + propositions
R5 Exploitations	. Catalogue des systèmes d'exploitations (qualif., quantif., dynamique) . Diagnostic des systèmes (facteurs fragilité, pérennité, ...) . Leviers identifiés . Rétrospective des actions / dispositifs : enseignements + propositions
R4 Interactions	. Les externalités du pastoralisme pyrénéen (cas d'étude) . Prédation et autres interactions sur les systèmes (cas d'étude) . Leviers identifiés . Rétrospective des actions / dispositifs : enseignements + propositions
R6 Filières	. Tendances globales des marchés et filières . Typologie des filières du massif et diagnostic . Leviers identifiés pour pérenniser, renforcer les filières . Rétrospective des actions / dispositifs : enseignements + propositions

Le R7, en plus de ces différentes parties rassemblera les scénarios identifiés et les leviers à mobiliser de manière intégrée.

Les résultats seront rendus accessibles par une large place donnée aux supports graphiques (photos, cartes, graphiques, schémas), aux témoignages, aux cas d'étude et aux synthèses.

Un document complet avec annexes et un document de synthèse seront rédigés.

L'ensemble des données et analyses publiques seront diffusés via le site Internet :

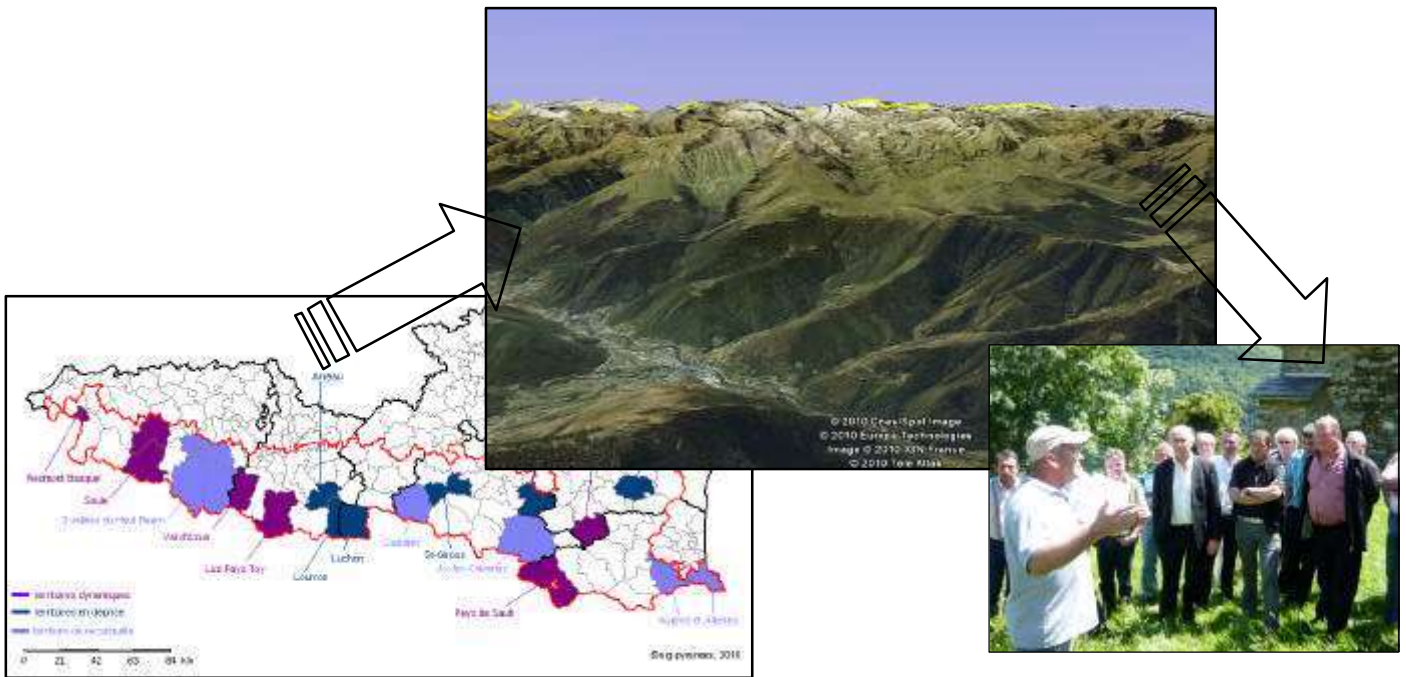
<http://agropastoralisme.sig-pyrenees.net/index.php>

Une démarche associant expertise et participation

La démarche engagée répond aux nécessités de :

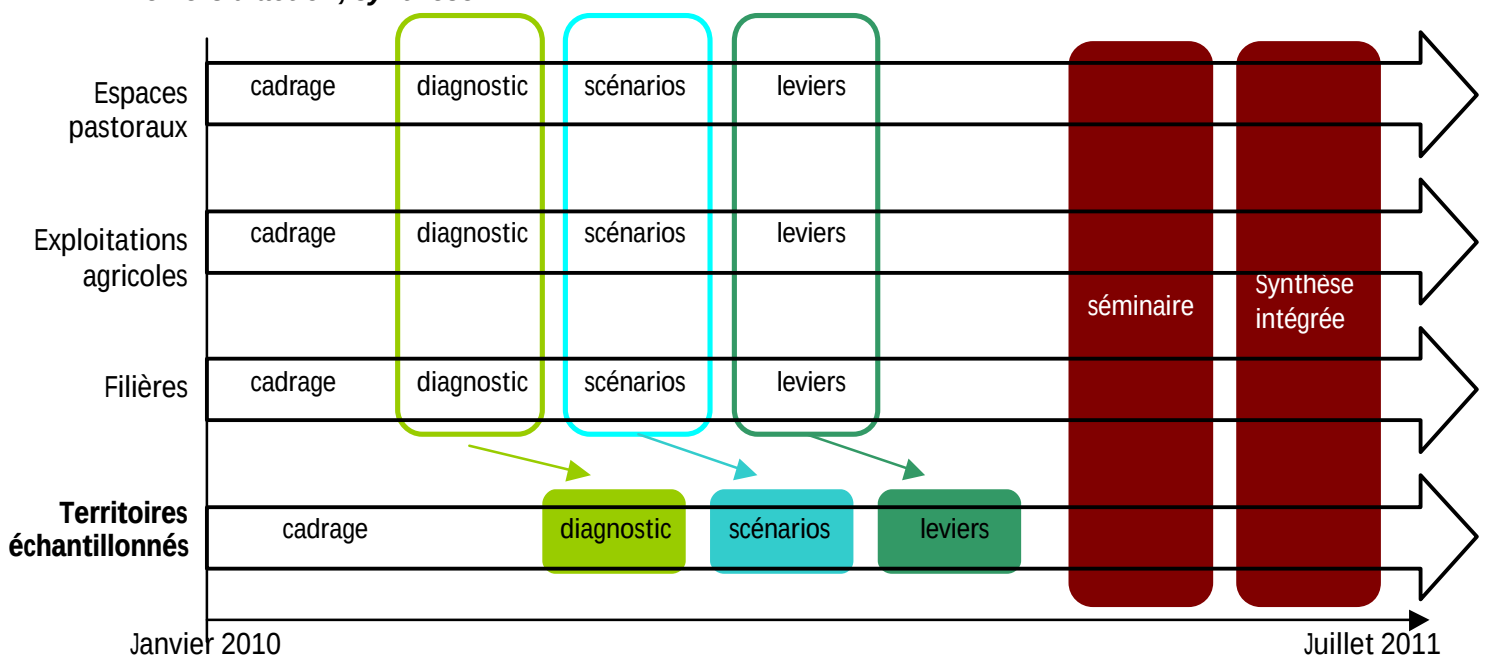
- refléter au mieux la perception par les acteurs des territoires,
- mobiliser l'expertise nécessaire aux différentes entrées thématiques abordées,
- dépasser le niveau de la statistique globale pour entrer dans une approche qualitative et systémique à des échelles territoriales pertinentes,
- refléter la diversité des situations locales, mais aussi les enjeux communs, pour une réflexion sur des futurs dispositifs communs mais adaptables.

Elle associe différents groupes de travail thématiques transversaux à l'échelle du massif des Pyrénées, et un travail approfondi dans 10 territoires échantillonnés :



Ces travaux associeront des analyses de données, de cartes, de photographies, de typologies d'usages et d'exploitations, des rencontres et entretiens avec les acteurs des territoires, et des groupes de travail thématiques.

Echantillonnage de territoire, expertises thématiques, scénarios d'avenir, identification de leviers d'action, synthèse



Gouvernance et partenaires de l'étude

Maîtrise d'ouvrage : Association des Chambres d'Agriculture des Pyrénées

L'étude s'est dotée d'une gouvernance veillant à mobiliser largement les structures possédant une expertise ou porteuses de politiques sur les problématiques abordées :

- Un comité de pilotage : suivi et orientation de l'étude
- Un comité technique et scientifique : conseil technique et scientifique auprès du maître d'ouvrage

Comité de pilotage

- 3 DRAAF (Midi-Pyrénées, Languedoc-Roussillon, Aquitaine),
- Commissariat à l'Aménagement des Pyrénées,
- DREAL Midi-Pyrénées,
- 6 DDT,
- 3 Conseils Régionaux,
- 6 Conseils Généraux,
- 6 Chambres d'Agriculture, et l'ACAP,
- Association Nationale des Elus de la Montagne (ANEM),
- Fédération des Commissions Syndicales du Massif Pyrénéen (FCSMP).

Comité technique et scientifique

- Cellules pastorales et Réseau Pastoral Pyrénéen
- Chambres d'Agriculture,
- INRA Observatoire du Développement Rural,
- Université Toulouse Mirail et ENFA (UMR Dynamiques Rurales)
- INRA UMR Dynafor,
- Institut de l'Elevage,
- ENFA,
- Ecole Vétérinaire de Toulouse,
- APEM,
- DDT des 6 départements,
- DREAL Midi-Pyrénées,
- DRAAF Midi-Pyrénées,
- EPLEA (Pamiers / Oloron),
- Parc National des Pyrénées,
- Parcs Naturels Régionaux des Pyrénées (Ariège, Pyrénées Catalanes),
- Mission Agroalimentaire Pyrénées,
- CORAM, et autres expertises complémentaires.

L'ACAP coordonne l'étude et fait appel à différents partenaires du comité scientifique ou à des prestataires extérieurs pour la sous-traitance de certaines parties de l'étude.

Budget global et Plan de financement :

Ministère de l'Agriculture, de l'Alimentation et de la Pêche	120 000 Euros
Autres financements publics	18 510 Euros
Autofinancement ACAP	34 628 Euros
Budget global	173 138 Euros

Cette étude est financée par le Ministère de l'Agriculture de l'Alimentation et de la Pêche, dans le cadre du Plan de Soutien à l'Economie Montagnarde.

Contact :

ACAP, 32 av. Général de Gaulle, 09000 FOIX

E-mail : acap@ariege.chambagri.fr / Web : <http://www.agriculturepyrenees.fr>