

Profil environnemental

des Pyrénées-Atlantiques

Territoire pyrénéen

Plaines et coteaux

Littoral atlantique

Piémont et Gaves

Des Pyrénées-Atlantiques, chacun peut évoquer des images fortes comme autant de facettes d'un territoire aux identités bien marquées : les vagues du littoral, les cimes pyrénéennes, les cultures de maïs, les villages aux façades rouges et blanches, les vallées sauvages et leurs troupeaux de moutons, les frontons de pelote basque, les eaux bouillonnantes des gaves au printemps...

Le département occupe sans conteste une place privilégiée en Aquitaine en termes de biodiversité, de ressources naturelles, de patrimoine et de cadre de vie, ce qui lui confère des atouts précieux à forts potentiels économique et touristique qu'il s'agit de mettre en valeur et de protéger.

Pour que les Pyrénées-Atlantiques voient leurs richesses préservées et valorisées, il faut dès aujourd'hui répondre aux défis lancés par l'environnement. Ainsi, les services de l'Etat et les établissements publics spécialisés ont-ils élaborés un outil à partager, le profil environnemental, destiné à promouvoir une démarche permanente de développement durable au sein des politiques publiques.

Quatre territoires aux atouts communs et aux atouts spécifiques, qu'il s'agit de porter mais aussi de protéger en apportant des réponses maîtrisées à des enjeux majeurs, ont été identifiés.



***L** Informer et sensibiliser les acteurs sur les principales richesses environnementales, contribuer à l'intégration de l'environnement au sein des politiques territoriales, à l'élaboration des schémas d'aménagement des eaux, de schémas de cohérence territoriale ou plans locaux d'urbanisme, telle est l'ambition du profil environnemental des Pyrénées Atlantiques. Les patrimoines naturel et culturel d'exception des Pyrénées Atlantiques méritent en effet la participation et l'implication de tous pour assurer leur valorisation. C'est pourquoi les services de l'Etat ont réalisé un diagnostic environnemental et identifié dans ce domaine les atouts et enjeux majeurs. Le profil du département des Pyrénées Atlantiques sera en outre une aide précieuse aux décideurs publics, dans le cadre de la nécessaire évaluation des plans et programmes vis à vis de l'environnement. Cette plaquette propose une lecture synthétique de ce document. Elle met en exergue les richesses environnementales du département et les actions à entreprendre et soutenir pour les préserver. Nous ambitionnons que sa diffusion aide chaque lecteur à intégrer de façon active les préoccupations environnementales nécessaires au développement durable des Pyrénées Atlantiques.*

*Marc CABANE,
Préfet des Pyrénées-Atlantiques*

Les Pyrénées Atlantiques, portrait chiffré

- 7 644 km² de superficie, 20 % du territoire aquitain,
- 614 000 habitants,
- 547 communes et 2 Pays, le Béarn à l'Est et le Pays Basque à l'Ouest,
- 58 % du département en exploitations agricoles,
- 2^e département producteur de maïs,
- 4 500 km de cours d'eau, 210 000 ha de forêt,
- 16,4 % des espèces végétales protégées de France.

Les Pyrénées Atlantiques



des enjeux communs à tous les territoires

Le département des Pyrénées-Atlantiques présente de nombreux visages, basque ou béarnais, liés à la diversité des paysages et des reliefs, à ses territoires, à ses identités fortes. Chaque zone présente des caractéristiques propres comme autant d'enjeux et d'orientations à poursuivre, mais certains constats se retrouvent et tracent les lignes de forces de problématiques transversales à l'ensemble des territoires.

• Biodiversité, paysages et patrimoines exceptionnels

La montagne est à elle seule diversité et richesse : paysages, faune et flore sauvages (plus de 16 % des espèces végétales protégées de France), pics renommés offrent un paysage de grande qualité. Face à l'Océan, la corniche basque et ses falaises composent un patrimoine envié et attractif. L'omniprésence de l'eau et la douceur du climat sont les autres atouts d'un département plein de forces.

• L'habitat en augmentation

L'urbanisation ne se limite pas aux grandes métropoles comme Pau et Bayonne car de nouvelles constructions ne cessent de s'élever sur les zones touristiques, le long des voies de communication et sur les territoires ruraux.

L'étalement de la ville « pavillonnaire » relie ainsi plusieurs communes initialement séparées, banalisant les paysages et privant l'espace de ses repères. Accentuée par des infrastructures sources d'attractivité (voies de communication...), la pression de la ville est à anticiper et à canaliser :

> **Maîtriser l'étalement urbain et le mitage rural** constitue un préalable à mettre en place à différentes échelles à l'aide d'outils géographiques.

> **Agir sur les causes** en luttant contre l'habitat éparé, en favorisant la densification urbaine tout en intervenant sur le coût du foncier.

L'observatoire départemental de l'étalement urbain prochainement en place constituera un outil précieux en termes d'étude et de surveillance de l'urbanisation.

> **Maintenir des « trames » vertes** pour conserver un découpage harmonieux du paysage et maîtriser le devenir des espaces naturels remarquables, via des mesures de protection ou des chartes paysagères.

Les Pyrénées-Atlantiques :

- *Des paysages de qualité et un patrimoine culturel remarquable*
- *Une biodiversité d'exception (anguilles, saumons, vautours percnoptères...) sur de vastes étendues d'espaces naturels*
- *Un réseau dense de rivières et de ruisseaux*
- *Un fort potentiel d'énergies renouvelables*

mais aussi

- *Une pression foncière et touristique*
- *Une intensification des monocultures*
- *Une explosion du transport routier*
- *Des risques industriels et naturels*

• Quantité et qualité des eaux

L'eau se fait précieuse. Il est indispensable de l'envisager comme une ressource essentielle devant faire l'objet d'attentions de la part de tous pour préserver les usages et les différentes formes de vie qui en dépendent. Plusieurs voies sont à poursuivre dans cette optique :

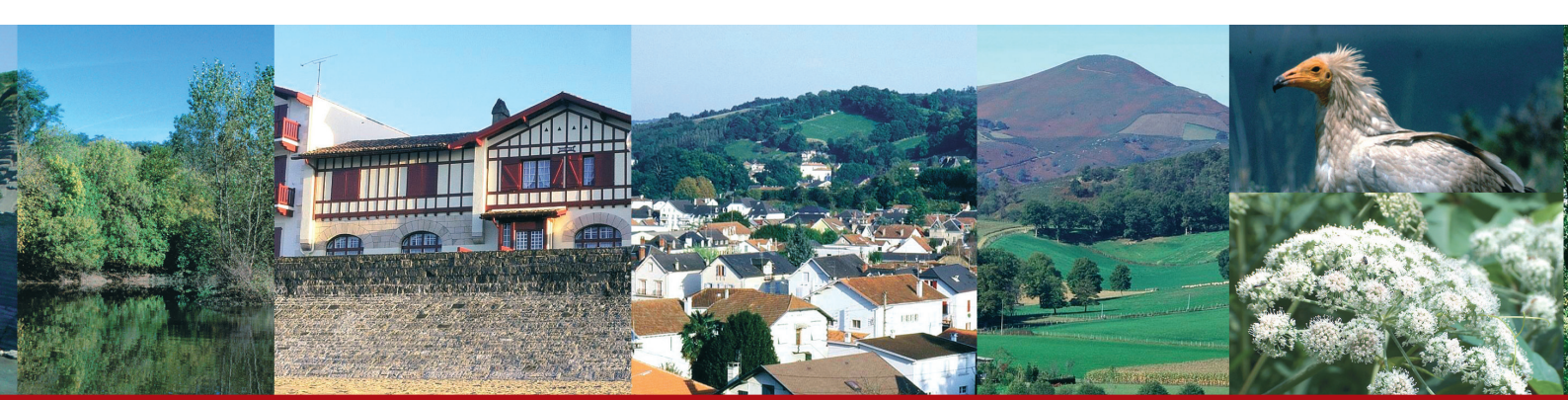
> **Économiser et utiliser rationnellement l'eau** apparaissent comme des nécessités à faire partager par les particuliers et les gros consommateurs que sont les professionnels et notamment les agriculteurs.

> **Préserver une eau de qualité** à la fois pour satisfaire aux usages qui y sont liés et pour réduire l'impact des activités humaines sur les milieux aquatiques, constitue un autre volet incontournable. Cela passe par exemple par la sensibilisation de chacun aux risques de pollution, par l'identification, l'augmentation et la modernisation des stations d'épuration...

> **Maintenir et reconquérir la diversité biologique** des milieux aquatiques en conservant les débits des cours d'eau à un niveau acceptable, en garantissant de bonnes conditions de circulation et de reproduction aux espèces migratoires.

Le futur Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux Adour-Garonne 2010-2015, intégrera ces priorités dans ses orientations.





Des atouts sous pressions

- Territoire Littoral

Située le plus à l'ouest du département, la zone littorale est la plus modeste en superficie. Mais c'est bien elle qui présente la plus forte concentration d'habitants des Pyrénées-Atlantiques, principalement située sur l'agglomération du BAB (Bayonne, Anglet, Biarritz). En plus des résidents à l'année, le littoral accueille également, de manière saisonnière et massive, des touristes attirés par l'océan et des patrimoines naturel et culturel d'exception.

• Maîtriser l'étalement urbain

La poussée démographique sur ce petit territoire s'accompagne d'un développement de nombreuses infrastructures routières et ferroviaires, au détriment des espaces ruraux et naturels. La Surface Agricole Utile, dédiée à la polyculture et à l'élevage recule peu à peu. La corniche basque, patrimoine remarquable à mettre en valeur se trouve menacée. Il en est de même pour tout ce qui participe à l'environnement naturel du littoral (dunes, landes, baies, massifs boisés).

Anticiper par la connaissance des différents paramètres à l'origine de ce mouvement, agir sur certains aspects de l'étalement urbain apparaissent comme autant d'orientations stratégiques. S'appuyer sur les outils existants de protection et de gestion des espaces naturels, (Loi littoral, sites inscrits et classés...) est aussi nécessaire.

• Gérer durablement la ressource en eau

La demande en eau potable est régulièrement supérieure aux besoins en raison des augmentations saisonnières de population et du nombre limité de captages en rivières,

uniques sources d'approvisionnement de la population. Quantité et qualité de l'eau sont concernées. Il faut donc non seulement explorer la création de nouveaux captages et promouvoir la connexion des réseaux d'alimentation en eau potable, mais aussi aligner la croissance urbaine avec celle des équipements d'assainissement.

La qualité des eaux de baignade est également à surveiller en raison d'une dégradation causée par les eaux de pluies et par les pollutions bactériologiques.

• Protéger et valoriser la flore remarquable

La zone littorale recèle de milieux naturels originaux comme les falaises et les pelouses soumises aux embruns. Les aménagements successifs ont endommagé ces milieux et nombre d'espèces rarissimes de flore ont déjà disparu.

Pour que les espèces survivantes ne connaissent pas le sort de l'ivraie du Portugal ou de l'Agrostide élégante, des mesures de protection spécifiques doivent intervenir en complément du travail déjà effectué.

• Développer les transports doux et collectifs

Le Plan Climat présenté en 2004 par le Ministère en charge de l'environnement encourage la mise en œuvre de transports propres et alternatifs. Ces préconisations trouvent tout leur sens sur cette zone géographique à forte densité de véhicules : 79 % des déplacements se font en voiture sur le BAB.

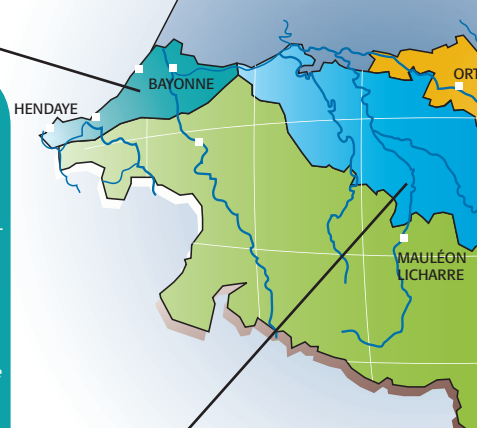
C'est autour d'une offre de transports en commun de qualité, adaptée aux attentes des usagers et de meilleures conditions pour les cyclistes que s'articulent les orientations prises.



quatre
territoires
aux enjeux
spécifiques

Exemples d'actions

- Mise en place d'Établissements Publics Fonciers Locaux pour agir sur le coût du foncier.
- Politique volontariste d'acquisition à des fins de protection d'espaces remarquables par différents acteurs (Conseil Général, Conservatoire de l'Espace Littoral et des Rivages Lacustres, Conservatoire Régional des Espaces Naturels...)
- Création de véloroutes, de pistes cyclables et de voies vertes.



- Territoire Piémont et Gaves

Entre terres et eaux

Bordé par les Gaves de Pau et traversé par ceux d'Oloron, ce territoire possède certaines caractéristiques de ses voisins (Plaine et coteaux et Pyrénées) qu'il décline sur un mode intermédiaire. Selon qu'on se place au pied du massif pyrénéen ou à proximité du Gave de Pau, le paysage change, passant des bois aux maïs, sans oublier les prairies permanentes et l'étalement de la ville.

• Mettre en valeur les gaves

Les cours d'eau, emblématiques du département, creusent le paysage. Ils présentent des intérêts à la fois sur les plans écologique et économique. Aussi, le maintien comme le développement des activités hydroélectriques et de nautisme doit prendre en compte la préservation de l'eau et des milieux aquatiques. Initier la mise en place de SAGE (Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux) ou des démarches intégrées de la gestion d'étiage permettra de renforcer la protection des gaves.

• Maîtriser le devenir des espaces

La partie est du territoire n'a pas résisté à la poussée de l'agglomération paloise et de ses satellites. Les orientations stratégiques rejoignent celles de la zone Plaine et Coteaux qui connaît une problématique similaire.

• Proposer des alternatives à la voiture

Le cadre de vie dans les grandes agglomérations est très dépendant des politiques urbaines d'articulation des modes de transport. La présence d'une partie de l'agglomération paloise sur le territoire nécessite de valoriser les alternatives ou les compléments à la voiture et au deux roues à moteur (performance et confort des transports en commun, création d'itinéraires cyclables sécurisés...).

• Développer une culture du risque

(risques industriels sur le bassin de Lacq, crues torrentielles des gaves et feux de forêts) et l'amélioration de la collecte et du traitement des eaux usées représentent également des enjeux territoriaux non négligeables.



Exemples d'actions

- Protection des saligues (végétation typique des zones marécageuses des Gaves) par des outils réglementaires
- Création des Plans de Déplacement des entreprises et promotion de Plans de Déplacement Urbain (PDU)
- Modernisation des stations d'épuration



Étendu au nord-est du département au-delà du Gave de Pau sur plus de 190 000 hectares, ce territoire déroule un paysage façonné par une agriculture dominée par le maïs et de plus en plus en prise avec une urbanisation croissante.

La ville aux champs

- Territoire *Plaines et Coteaux*

• Prévenir l'étalement urbain

De part et d'autre de l'agglomération paloise qui compte 150 000 habitants, la ville gagne le long du Gave de Pau au détriment de l'espace agricole. Cette poussée, à mettre en lien avec la pression foncière causée par la réalisation et la perspective de grands projets structurants, demande à être contenue et anticipée. Il est nécessaire de favoriser la densification de l'urbanisation en pensant l'aménagement et l'habitat autrement, comme de décourager l'usage de la voiture en proposant des transports en commun adaptés.

• Préserver la ressource en eau

Si cette dernière est abondante, elle doit cependant répondre à la forte sollicitation de l'agriculture, grande consommatrice d'eau et source de certaines pollutions (nitrates et produits phytosanitaires). A l'exception du Gave de Pau la plupart des rivières de la zone doivent être réalimentées car déficitaires. 8 des 9 principales retenues d'eau existant sur les Pyrénées-Atlantiques se situent sur le territoire.

Une stratégie d'économie est à promouvoir, de même qu'une meilleure gestion de la ressource en eau. Une approche concertée et collective de soutien du débit des cours d'eau est à encourager afin de rendre compatible les prélèvements d'eau avec la disponibilité de la ressource.

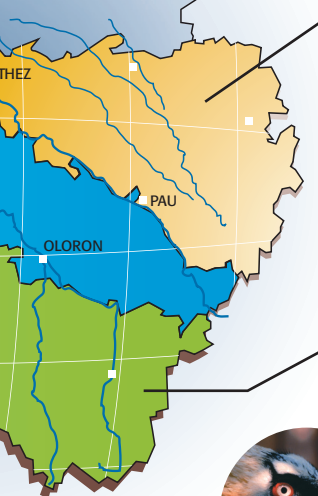
Enfin, l'amélioration des bassins versants a des conséquences sur les espèces et les habitats (libre-circulation des espèces migratrices, conservation de la diversité biologique, protection des zones de ponte des poissons).

Il convient aussi de conserver des espaces naturels et agricoles importants comme autant de limites à l'urbanisation. Pour ce faire, la réflexion à l'échelle de l'intercommunalité ou des Schémas de Cohérence Territoriaux (SCOT) doit être privilégiée pour approcher les enjeux de manière globale.

Exemples d'actions

- Mise en place prioritaire de Plans de Gestion des Étiages
- Installation de franchissements des barrages pour les espèces migratrices (saumons...)
- Réflexion globale pour planifier l'espace autour du projet d'autoroute A 65 Pau Langon.

tre
ires
jeux
ques



Massif et fragile

- Territoire *Pyrénées*

Vaste territoire au tissu urbain éparé et peu développé, au caractère essentiellement rural et touristique, la montagne et ses contreforts commencent doucement à quelques kilomètres du littoral pour s'étendre jusqu'à l'est du département et au-delà.

Épargnés, patrimoines naturel et bâti à l'identité unique, doivent être protégés et pris en compte dans les outils de planification. De même, les sites remarquables (Sousséou, cirque de Lescun et massif de la Rhune...) qui émaillent les Pyrénées doivent être suivis et gérés au mieux.

• Préserver les espèces rares et les milieux naturels

La forêt marque de sa présence, environ 210 000 hectares, le territoire pyrénéen. Ces futaies de hêtres, de sapins constituent des habitats de choix pour un grand nombre d'espèces emblématiques. Gypaètes barbus, vautours percnoptères... sont des figures inséparables du ciel pyrénéen.

La sauvegarde de la biodiversité s'étend également au niveau des cours d'eau et les espèces de poissons migrateurs voient leurs remontées saisonnières entravées par des ouvrages humains (stations hydrauliques, hydroélectriques...).

L'homme s'était adapté à la montagne, il développait des activités d'élevage de moutons rejoignant chaque été les hauts pâturages. Au gré des traditions locales, des vaches, des porcs ou des « pottoks » (race de poneys rustiques) s'ajoutaient au troupeau.

Ces activités agropastorales ont aujourd'hui tendance à régresser laissant derrière elles des milieux naturels qui se referment sur eux-mêmes et s'appauvrissent.

• Développer une culture du risque

Inondations aussi torrentielles que soudaines, foudre, avalanches, séismes, mouvements de terrain ou feux de forêts... ne sont pas rares et s'avèrent difficilement prévisibles. Si ces manifestations sont parfois spectaculaires, elles concernent pour la plupart des zones où les enjeux économiques et humains sont limités. Populations exposées, aménageurs et constructeurs doivent continuer de faire évoluer leurs comportements et leurs attitudes face aux risques.

• Préserver et valoriser la qualité des paysages

Les vallons, l'eau vive, les pics et les cols, mais aussi les villages et les hameaux... forment un ensemble qui séduit randonneurs et skieurs, pêcheurs et curistes. Au-delà des sites touristiques réputés, la tranquillité règne. Les paysages à la beauté sauvage encore relativement

Exemples d'actions

- Plan de sauvegarde du saumon atlantique
- Programme Indicatif pour les anguilles
- Approbation en sept. 2006 de 21 Plans de Prévention des Risques.
- Maîtrise de l'accès du public à la montagne





Profil environnemental des Pyrénées-Atlantiques

Cette plaquette s'appuie sur une étude :
*le Profil Environnemental
des Pyrénées-Atlantiques.*

- Ce cadre de référence a permis :
- d'établir un diagnostic thématique et territorial de l'environnement,
 - d'analyser les enjeux environnementaux au niveau de chacun des territoires et du département,
 - de proposer des actions à mettre en œuvre ou à soutenir par les services de l'Etat.

Contacts

Direction Régionale
de l'Environnement Aquitaine
95, rue de la Liberté
33073 Bordeaux cedex
T. 05 56 93 61 00 - F. 05 56 93 61 61
mél : diren.aquitaine@developpement-durable.gouv.fr

téléch(a)rger

le profil environnemental
des Pyrénées-Atlantiques

L'intégralité du profil est téléchargeable
sur les sites suivants :

- ✦ DIREN Aquitaine : www.aquitaine.ecologie.gouv.fr
- ✦ Préfecture des Pyrénées-Atlantiques : www.pyrenees-atlantiques.pref.gouv.fr

Préfecture des Pyrénées-Atlantiques
2, rue du maréchal Joffre
64021 Pau cedex
T. 05 59 98 24 24



Direction Régionale
de l'Environnement Aquitaine



Préfecture des
Pyrénées-Atlantiques

